



РЕКОМЕНДАЦИИ

по итогам заседания комиссии Общественной палаты Ленинградской области по ЖКХ, строительству, транспорту и дорогам на тему:
«Совершенствование эксплуатации региональных и местных автомобильных дорог, доведение финансирования по текущему содержанию до нормативов»

Ленинградская область,
г. Гатчина, ул. Киргетова, д.1, каб. 40

24 сентября 2019 г.
11.30-14.00

Комиссия Общественной палаты Ленинградской области по ЖКХ, строительству, транспорту и дорогам (далее – Комиссия) провела заседание, на котором рассмотрела тему «Совершенствование эксплуатации региональных и местных автомобильных дорог, доведение финансирования по текущему содержанию до нормативов».

Заслушав доклад заместителя председателя Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области, представителей органов местного самоуправления и других заинтересованных организаций и учреждений, Комиссия отмечает значительное влияние качества дорожной сети на развитие экономики Ленинградской области и качество жизни населения.

Эти факторы требуют от Правительства Ленинградской области и органов местного самоуправления постоянного внимания к этой отрасли и влияния на улучшение содержания дорог.

За последние годы Правительством Ленинградской области для достижения этой цели произведено изменение структуры управления дорожной сетью, количество эксплуатационных управлений сократилось в два раза. Значительное внимание уделяется финансированию строительства, реконструкции, капитальному ремонту и текущему содержанию региональных дорог, выделяются средства из дорожного фонда Ленинградской области на поддержание местных дорог.

В тоже время Комиссия обращает внимание Правительства Ленинградской области, Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области, органов местного самоуправления на значительное количество проблем, вскрытых при подготовке данного вопроса к заседанию Комиссии.

Вызывает тревогу, что 52,9 % региональных и межмуниципальных дорог не отвечают нормативным требованиям, из 9450,12 км только 6068,702 км автодорог с усовершенствованным покрытием, дороги с покрытием переходного типа – 2976,214 км и грунтовые – 405, 204 км.

Еще в худшем состоянии находятся местные дороги, многие из которых не включены в реестр, не эксплуатируются, много вопросов возникает по подъездным дорогам к СНТ, которые в значительном количестве являются бесхозными, что вызывает возмущение членов СНТ. Из 11045,3 км дорог местного значения отвечает нормативным требованиям только 6425,5 км (56,3% от общей протяженности дорог). А в Бокситогорском районе не отвечает нормативным требованиям 96,9% дорог.

Выявлен вопиющий случай ликвидации подъезда к СНТ «Кедр» в Тосненском районе. Спустя 25 лет эксплуатации дороги и железнодорожного переезда, почти 100 семей садоводов оказались в физической блокаде из-за демонтированного силами ОАО «РЖД» - Опытной Санкт-Петербург-Московской дистанцией пути железнодорожного переезда, соединявшего единственный подъездной путь к СНТ с дорогой общего пользования. Из-за блокирования единственного подъездного пути стал невозможен нормальный подвоз чистой питьевой воды, топлива, не обеспечивается пожарная безопасность, своевременный вывоз мусора, не оказывается, при необходимости, медицинская помощь. При возникновении опасных или аварийных ситуаций, садоводы остаются без какой-либо помощи со стороны экстренных служб.

Также сложилась неблагоприятная ситуация с сохранением дорог при строительстве автомагистрали Москва - Санкт-Петербург (трасса М-11), линейных объектов, разработке карьеров. При этом, как правило, не учитываются интересы населения и органов местного самоуправления.

Из-за отсутствия пешеходных дорожек и тротуаров, а также из-за недостаточной освещенности региональных и местных дорог не обеспечивается безопасность населения в границах населенных пунктов.

Порой отсутствуют или находятся в неудовлетворительном состоянии павильоны на остановках общественного транспорта.

Недостаточно внимания уделяется содержанию придорожных полос, почти не ведется борьба с борщевиком, кустарником, не ликвидировано более 100 несанкционированных свалок.

Не обеспечивается безопасность проезда по мостам, так как 174 моста из 561 находятся в неудовлетворительном состоянии.

Финансирование затрат на содержание региональных дорог значительно отстает от требуемого по нормативам, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 09 ноября 2012 года № 343 «Об утверждении норматива финансовых затрат на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения Ленинградской области и Правил расчета размера ассигнований из областного бюджета Ленинградской области на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения Ленинградской области».

Ликвидация Ленинградского областного предприятия «Дорожный учебно-инженерный центр» произведена без обоснований, дорожная отрасль

Ленинградской области лишилась возможности на собственной базе грамотно и постоянно вести работу по переподготовке рабочих и инженерно-технических работников с целью улучшения качества по эксплуатации дорог.

Комиссия обращает внимание Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области на слабую работу по контролю выполнения гарантийных обязательств подрядными организациями. Из 220 объектов, находящихся на гарантийном обслуживании по 29 объектам не выполняются подрядными организациями условия контракта, в том числе, ООО «Эско» по 23 объектам.

Члены Комиссии также обратили внимание на значительную текучесть кадров в дорожных ремонтно-строительных управлениях, на особенно неблагоприятную ситуацию в ГП «Приозерское ДРСУ».

Анализ поступивших материалов, несмотря на тревожную обстановку по содержанию дорог, подтверждает отсутствие изменений наполняемости дорожного фонда: в течение пяти лет колеблется от 7686645,2 (2015 г.) до 8180092,2 (2019 г.) тыс. руб. Также резко сократились поступления из федерального бюджета: с 2331900,4 до 296317,4 тыс. руб.

Несмотря на это не в полном объеме осваиваются выделенные средства, переходящие остатки колеблются с 2015 по 2019 годы (от 516296,9 до 1578627,0 тыс. руб.).

Комиссия обращает внимание на слабое реагирование Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области на предписания прокуратуры Ленинградской области, на исполнение решений суда (на выполнение которых требуется около 3,4 млрд.руб.).

Неблагополучная ситуация, по мнению прокуратуры Ленинградской области, создалась в Бокситогорском районе с содержанием местных дорог и улиц. Немало претензий к выполнению полномочий по дорожной деятельности и по другим районам Ленинградской области.

Изучив объемы финансирования муниципальных образований из дорожного фонда Ленинградской области, Комиссия пришла к выводу об их недостаточности для выполнения полномочий по дорожной деятельности, тем более, учитывая их сокращение почти на 500 млн. руб. в 2018 году по сравнению с 2017 годом.

Представленными материалами не подтверждается выделение средств на сельские дороги по федеральной программе «Развитие сельских территорий».

Кроме того, Комиссия отмечает отсутствие представителей Бокситогорского, Волховского, Выборгского, Кингисеппского, Кировского, Лужского, Подпорожского, Тихвинского муниципальных районов на заседании Комиссии, несмотря на приглашение, что свидетельствует о пренебрежительном отношении к рассматриваемой проблеме.

По итогам обсуждения Комиссия дает следующие рекомендации:

1. Правительству Ленинградской области:

1.1. Разработать и утвердить нормативы на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и содержание автомобильных дорог Ленинградской области регионального и местного значения с учетом достижения их удовлетворительного состояния в течение ближайших пяти лет;

1.2. Обеспечить создание максимально безопасных условий при эксплуатации дорог в части обустройства тротуаров и пешеходных дорожек, искусственного освещения, а при решении вопроса об установке остановочных павильонов для общественного транспорта отдавать предпочтение современным комплексам, с целью повышения комфортности проживания в населенных пунктах, по территории которых пролегают дороги регионального значения, к 100-летию образования Ленинградской области;

1.3. Не допускать строительства жилья во Всеволожском районе без решения вопроса доступного транспортного обеспечения;

1.4. Решить проблему по подъездным дорогам к СНТ, брошенным приватизированными предприятиями и организациями, которым выделялась земля для организации СНТ, в первую очередь, к СНТ «Кедр» в Тосненском районе, не имеющему выхода к региональной и местной дорогам;

1.5. Рассмотреть вопрос о возобновлении строительства автодороги от автомагистрали М-10 Любань-Смердыня-Кириши с целью сокращения пробега автотранспорта для предприятий, организаций и населения г. Кириши;

1.6. Не допускать разработку карьеров без обеспечения строительства дорог и выполнения работ по примыканиям к региональным дорогам;

1.7. Добиться увеличения финансирования на дорожную сеть Ленинградской области из федерального бюджета с учетом приведения региональных и местных дорог к 100-летию Ленинградской области в нормативное состояние.

2. Комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области и органам местного самоуправления Ленинградской области:

2.1. Обеспечивать полное освоение выделяемых средств из областного и федерального бюджетов, не допускать переходящих остатков на очередной финансовый год;

2.2. Активно проводить работу с населением при включении объектов в адресную программу проектных и строительных работ с целью недопущения неэффективного использования выделенных средств;

2.3. Добиться к 100-летию образования Ленинградской области полного благоустройства территорий в границах полосы отвода автомобильных дорог, не

допускать распространение сорняков (борщевика) на прилегающих к дорогам территории;

2.4. Восстановить водоотводные каналы и реконструировать дорожные трубы с целью устранения причин подтопления лесных территорий;

2.5. Разработать нормативы на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт, содержание и благоустройство придорожных территорий и утвердить их в 2019 году в Правительстве Ленинградской области;

2.6. Добиться привлечения к ответственности подрядных организаций, не обеспечивающих выполнение гарантийных обязательств;

2.7. Оперативно (по электронной почте) доводить до сведения администраций органов местного самоуправления Ленинградской области утвержденные программы по ремонту дорог и программы по безопасности дорожного движения, информацию о подготовке к зимнему периоду содержания дорог (о степени готовности дорожных предприятий, техники, реагентов, работников и т.п.);

2.8. Рассмотреть возможность предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области органам местного самоуправления Ленинградской области на финансовое обеспечение затрат при приобретении дорожной техники и иного имущества, необходимого для функционирования и содержания автомобильных дорог, по договорам финансовой аренды (лизинга).
правит

3. Органам местного самоуправления Ленинградской области:

3.1. Ускорить паспортизацию дорог местного значения; используя все доступные источники финансирования обеспечить приведение дорог в нормативное состояние к 100-летию образования Ленинградской области;

3.2. Не допускать образования несанкционированных свалок на прилегающих к местным и региональным дорогам территориях;

3.3. Обеспечить выполнение собственниками земельных участков, примыкающих к автодорогам и улицам, выполнения правил благоустройства, землепользования и застройки;

3.4. Добиться (в том числе, участвуя в конкурсах) выделения средств на благоустройство территорий в границах полосы отвода автомобильных дорог, в зависимости от категории дорог, из федерального, областного и местного бюджетов;

3.5. Разработать и утвердить комплексные схемы организации дорожного движения.

4. Общественной палате Ленинградской области:

4.1. Просить Общественную палату Российской Федерации оказать содействие через Правительство Российской Федерации:

4.1.1. в выделении финансирования из федерального бюджета на восстановление сети дорог, разрушенных при строительстве объектов федерального значения (трасса Москва - Санкт-Петербург, магистральный газопровод Северный поток -2 и другие);

4.1.2. в увеличении финансирования из средств федерального дорожного фонда на приведение дорожной сети регионального значения в состояние, отвечающее нормативным требованиям.

Председатель Комиссии
по жилищно-коммунальному хозяйству,
строительству, транспорту и дорогам



Ю.В. Соколов