



Общественная палата  
Ленинградской области

## РЕКОМЕНДАЦИИ

**по итогам круглых столов комиссии по агропромышленному комплексу,  
сельским территориям, природопользованию и экологии на темы:  
«Анализ осуществления мероприятий по контролю распространения  
борщевика Сосновского на территории Ленинградской области. Реализация  
областного закона «Об административных правонарушениях»  
и  
«Фитоинвазии: методы борьбы и экологические последствия»**

Большеврудское сельское поселение  
Волосовского муниципального района, д.  
Большая Вруда д. 54

29 мая 2019 года

г. Санкт-Петербург,  
Петербургское шоссе, д 2а  
«Экспофорум»

10 июля 2019 года

Участники круглых столов - представители Общественной палаты Ленинградской области, научного сообщества, сельскохозяйственных предприятий, органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественности - обсудили актуальные вопросы, связанные с распространением фитоинвазий, прежде всего борщевика Сосновского, экологические последствия применения тех или иных методов борьбы с ними, особенности законодательного регулирования этого вопроса и проблемы правоприменения.

Официальным бюллетенем ФГБУ «Госсорткомиссия» от 20 апреля 2012 г. № 6(176) борщевик Сосновского исключен из Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию, как утративший хозяйственную полезность. С 2015 года борщевик Сосновского утратил статус сельскохозяйственной культуры.

Борщевик Сосновского устойчив к неблагоприятным климатическим условиям, и ежегодно распространяется, захватывая все большие территории (на землях поселений, землях лесного фонда, заброшенных землях сельскохозяйственного назначения, полосах отвода и придорожных полосах автомобильных дорог, землях, занятых ЛЭП), вытесняя другие виды растений. Неконтролируемое распространение борщевика Сосновского вызывает серьезную озабоченность, в том числе, в связи с его опасностью для здоровья человека (содержащиеся в

клеточном соке борщевика фотодинамически активные фурукумарины при попадании на кожу вызывают ожоги).

Земельным кодексом Российской Федерации (пункт 2 статьи 13) предусмотрена обязанность собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков проводить мероприятия по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями в целях охраны земель.

Вместе с тем, участниками отмечен ряд проблем, препятствующих борьбе с засорением земель борщевиком Сосновского, локализации и ликвидации очагов его произрастания:

1. Существующие методы борьбы с фитоинвазиями (агротехнический, механический, химический) не могут одинаково успешно применяться на разных видах земель. Химическая обработка не подходит для земель сельскохозяйственного назначения, так как после обработки на ней ничего не растет минимум 3 года. Недопустимо применение гербицидов в водоохранных зонах. Механическая обработка не применима на землях лесного фонда из-за специфики ландшафта. Использование укрывных материалов для борьбы с борщевиком связано с большим расходом материалов, недоступностью применения этого метода в сложных ландшафтах.

2. В соответствии с лесным законодательством (статьи 60.5, 60.6 Лесного кодекса Российской Федерации, приказ Минприроды России от 16.09.2016 г. № 480 «Об утверждении порядка проведения лесопатологических обследований и формы акта лесопатологического обследования») при оценке санитарного состояния лесных насаждений фактор засоренности лесных участков борщевиком Сосновского не учитывается. Соответственно и договоры аренды земельных участков из земель лесного фонда не содержат условий о необходимости принятия арендаторами мер по борьбе с борщевиком Сосновского.

3. При осуществлении государственного земельного надзора засоренность борщевиком Сосновского не является критерием риска в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 г. № 1 «Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре». В связи с чем, плановые проверки Россельхознадзором не проводятся.

4. Низкие размеры штрафов не стимулируют собственников к уничтожению борщевика (штрафы значительно ниже стоимости затрат на приобретение гербицидов или механическую обработку занятых борщевиком земель).

5. Субсидированию подлежат фактически понесенные затраты. Авансирование отсутствует. У сельскохозяйственных товаропроизводителей не

хватает финансовых средств на систематическую (в течение нескольких лет подряд) борьбу с борщевиком Сосновского.

6. Земли разных категорий, земли разных собственников, заброшенные земли находятся в непосредственной близости друг с другом. Семена борщевика с необработанных земель распространяются на уже обработанные земли.

7. Затруднен поиск собственников заброшенных (невозделываемых) участков земли, поскольку по запросам администраций поселений Росреестр дает только кадастровый № участка и наименование собственников без контактных данных.

8. Население слабо информировано об опасности борщевика Сосновского для здоровья человека.

Помимо традиционных, участникам были представлены следующие методы борьбы с борщевиком Сосновского:

По мнению д.б.н. К.Г. Ткаченко - руководителя группы интродукции полезных растений и лаборатории семеноведения Ботанического сада Петра Великого Ботанического института им. В.Л. Комарова РАН - действенным способом борьбы с борщевиком является обрезание зонтиков с семенами (после их созревания в конце лета). Такой способ не требует финансовых затрат и может легко применяться дачниками.

Как отметили участники, еще одним способом уничтожения борщевика Сосновского на дачных участках могут быть инъекции гербицидов (глифосатсодержащих препаратов).

Ведущий научный сотрудник Государственного научного учреждения «Центральный ботанический сад Национальной академии наук Беларуси» М.М. Мотыль рассказал об опыте совместного применения гербицидов «Магнум» и «Торнадо».

Представитель «Санкт-Петербургского научно-исследовательского института лесного хозяйства» д.с.-х.н. А.Б. Егоров представил участникам инновационный способ уничтожения борщевика Сосновского, суть которого заключается в обработке засоренного борщевиком участка гербицидами системного действия, обладающими почвенной активностью (путем однократного химического опрыскивания). Состав сформирован из препаратов, зарегистрированных в России, и подобран таким образом, что он губительно воздействует только на борщевик, не затрагивая при этом другие виды растений. После обработки проводят посев семян злаковых трав для формирования дернового покрова, препятствующего повторному развитию борщевика из семян. На следующий год проводится выборочная обработка селективными гербицидами.

По результатам обсуждения вопросов повестки круглых столов комиссия рекомендует:

**1. *Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:***

1.1. Организовать разработку и реализацию приоритетного национального проекта по борьбе с борщевиком Сосновского, направленного на обеспечение охраны земель различного назначения от зарастания данным инвазивным видом растения.

1.2. Совместно с ФБУ «СПбНИИЛХ» на основе уже полученных институтом экспериментальных данных рассмотреть возможность расширения сферы применения гербицида Магнум, ВДГ (600 г/кг метсульфурон-метила, регистрант АО Фирма «Август») на объекты города (села) и земли лесного фонда.

1.3. Продолжить работу по выполнению пунктов 2, 3, 5 ранее направленных в адрес Министерства сельского хозяйства Российской Федерации рекомендаций круглого стола комиссии по агропромышленному комплексу, сельским территориям, природопользованию и экологии Общественной палаты Ленинградской области на тему «Фитоинвазии: методы борьбы и экологические последствия» от 22 августа 2018 года (Приложение 1).

**2. *Комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области:***

2.1. Рассмотреть возможность увеличения размера средств, выделяемых из областного бюджета Ленинградской области сельскохозяйственным товаропроизводителям для возмещения части затрат на уничтожение борщевика Сосновского, а также возможность оказания государственной поддержки авансовым способом, а не по факту понесенных затрат.

2.2. В целях применения комплексного подхода в борьбе с борщевиком Сосновского рассмотреть вопрос о необходимости разработки региональной программы по борьбе с борщевиком Сосновского (по аналогии с ранее действовавшей в Ленинградской области долгосрочной целевой программе «Борьба с борщевиком Сосновского в Ленинградской области на 2011-2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 25 мая 2011 г. № 152).

2.3. Совместно с комитетом по печати Ленинградской области в целях информирования широких слоев общественности о вреде борщевика Сосновского для здоровья человека и методах борьбы с ним подготовить и издать методическое пособие для дачников и сельских жителей (Приложение 2).

2.4. В связи с получением положительных результатов практического применения в Ленинградской области (Гатчинский район, п. Ижора) разработанного и запатентованного сотрудниками ФБУ «СПбНИИЛХ» способа

уничтожения борщевика (патент на изобретение № 2683517, дата госрегистрации 28 марта 2019 г.) рекомендовать его для широкого внедрения на территории Ленинградской области на землях сельскохозяйственного и несельскохозяйственного назначения (полосы отвода автомобильных и железных дорог, трассы линий электропередачи и продуктопроводов, другие промышленные территории). Способ и разработанная на его основе технология заключается в однократной обработке засоренного борщевиком участка композицией селективных гербицидов, в результате чего достигается практически полное подавление борщевика и быстрое формирование дернового злакового покрова, препятствующего повторному развитию борщевика из семян. Механическая обработка почвы не требуется, процесс формирования злакового покрова протекает в течение одного вегетационного сезона. Способ характеризуется малозатратностью.

### **3. Органам местного самоуправления муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области:**

3.1. Регулярно осуществлять мониторинг территорий, подверженных зарастанию борщевиком Сосновского на территории муниципального района (городского округа) с привлечением общественности в рамках проведения общественного экологического контроля.

3.2. Включать в соответствии с положениями части 6 статьи 1.7 Закона Ленинградской области от 02.07.2003 г. № 47-оз «Об административных правонарушениях» в административные комиссии, образуемые в муниципальном районе (городском округе), представителей общественности (например, старост сельских населенных пунктов).

3.3. При передаче земель, находящихся в муниципальной собственности, в аренду определять в качестве обязательного условия пользования участком проведение мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского.

3.4. Активизировать взаимодействие с Россельхознадзором по выявлению нарушений земельного законодательства, связанных с принятием мер по борьбе с борщевиком Сосновского.

### **4. Общественной палате Ленинградской области:**

4.1. При подготовке мероприятий Общественной палаты Ленинградской области по тематике борьбы с неконтролируемым распространением борщевика Сосновского привлекать к участию органы Роспотребнадзора.

4.2. Обратиться в Общественную палату Российской Федерации с предложениями:

1) о внесении изменений в лесное законодательство в части включения фактора засоренности лесных участков борщевиком Сосновского в оценку санитарного состояния лесных насаждений;

2) о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 г. № 1 «Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре»: при осуществлении государственного земельного надзора засоренность борщевиком Сосновского включить в критерии риска.

3) о включении мер по борьбе с борщевиком Сосновского в национальные проекты.

Председатель комиссии по  
агропромышленному комплексу,  
сельским территориям,  
природопользованию и экологии



В.М. Тарбаева