

РЕКОМЕНДАЦИИ

**по итогам заседания комиссии Общественной палаты Ленинградской области по ЖКХ, строительству, транспорту и дорогам на тему:
«Стратегия сокращения сброса неочищенных сточных вод в поселениях Ленинградской области, путем строительства, реконструкции и капитального ремонта очистных сооружений фекальных и ливневых вод»**

Санкт-Петербург,
ул. Смольного дом 3,
зал заседаний (2 этаж)

26 февраля 2019 года,
12.00-14.30

Комиссия Общественной палаты Ленинградской области по ЖКХ, строительству, транспорту и дорогам (далее – Комиссия) провела заседание, на котором рассмотрела тему: «Стратегия сокращения выбросов неочищенных сточных вод в поселениях Ленинградской области, путем строительства, реконструкции и капитального ремонта очистных сооружений фекальных и ливневых вод».

Ознакомившись с материалами, представленными Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области, Прокуратурой Ленинградской области, ГУП «Водоканал Ленинградской области» и администрациями муниципальных районов Ленинградской области, заслушав сообщения представителей вышеуказанных органов исполнительной власти Ленинградской области, а также заслушав исполнительного директора проекта КОС ГК "РУС-ТЭК Энергоаудит», Ленинградского межрайонного природоохранного прокурора, начальника отдела санитарного надзора управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области, иных лиц принявших участие в заседании Комиссия отмечает тревожное положение по сбросу неочищенных сточных вод, либо очищенных с превышением норматива, в водоемы и реки, расположенные на территории Ленинградской области.

Особенно сложная ситуация складывается по очистке канализационных сточных вод в сельских населенных пунктах (бывших центральных усадьбах совхозов). Так, в Приозерском муниципальном районе из 20 существующих очистных сооружений сбрасывают в водоемы без очистки 4 канализационных очистных сооружения (далее - КОС) с объемом стоков 300 тыс. м³ в год, 5 КОС достигают степени очистки от 10 до 60%, в Ломоносовском районе из 10 КОС

только одни обеспечивают очистку 100%, в Кингисеппском муниципальном районе 6 КОС обеспечивают степень очистки от 50 до 75% , в Кировском районе сточные воды в п. Путилово и п. Шумское в объеме почти 300 и 200 тыс. м³ в год соответственно сбрасываются без очистки, а на 9 КОС очистка производится от 5 до 50 %, в Волосовском районе 10 из 15 КОС находится в нерабочем состоянии, а сброс неочищенных стоков достигает 630 тыс. м³ в год, неблагоприятная ситуация складывается и во Всеволожском районе: г. Всеволожск сбрасывает сточные воды со степенью очистки 60%, сумма штрафов за ненадлежащую очистку составляет в Новодевяткинском сельском поселении 320 тыс. руб., Бугровском сельском поселении 90 тыс. руб., в п. Дубровка 14 тыс. руб., в п. Романовка 40 тыс. руб., в п. Токсово 145 тыс. руб.

Ненадлежащим образом очищенные сточные воды, к сожалению, сбрасываются в р. Неву и Ладожское озеро, являющиеся источниками водоснабжения значительного количества населения Ленинградской области.

Комиссия отмечает также отсутствие тщательно проработанных программ строительства, реконструкции или капитального ремонта КОС во всех поселениях.

Работа по очистке сточных вод хорошо налажена в городах Гатчина, Кингисепп, Ивангород.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2013 года № 525 «Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод» проведение отбора проб сточных вод вне рамок программы контроля состава сточных вод запрещено, что способствует превышению нормативов состава сточных вод, сбрасываемых предприятиями водоотведения и абонентами. Затянувшиеся сроки создания единой организации в Ленинградской области в виде ГУП «Леноблводоканал» породило снятие ответственности с органов местного самоуправления за функционирование существующих очистных сооружений и канализационных сетей, что подтверждается информацией, полученной от муниципальных районов и поселений Ленинградской области; в отдельных случаях имеет место двоевластие: где наряду с ГУП «Леноблводоканал» действует предприятие «Ленинградские областные коммунальные системы». Нет полной ясности по объемам затрат на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт канализационных сетей и сооружений в связи с отсутствием разработанной ГУП «Леноблводоканал» программой.

В связи с изменением федерального законодательства и лишения Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека полномочий по осуществлению контроля за работой очистных сооружений хозяйственно-бытовых стоков, работа предприятий водоотведения слабо контролируется, планы по их проверке не принимаются, аналогичная ситуация складывается с абонентами, сбрасывающими хозяйственно-бытовые сточные воды предприятиям водоотведения.

При этом контроль за состоянием рек и водоемов размыт между Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и региональными органами: Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области, Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области.

Вышеизложенные причины негативно влияют на охрану окружающей среды и комфорт проживающего населения.

Ливневые воды в Ленинградской области сбрасываются в водоемы без очистки и без надлежащего контроля.

Члены Комиссии обеспокоены процедурой осуществления контроля за порядком сброса сточных вод, введенным Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившим в силу с 1 января 2019 года. Изменения, внесенные данным законом, касаются регулирования сброса сточных вод в централизованные системы водоотведения: вместо норматива водоотведения (сброса) сточных вод органами местного самоуправления абонентам должны устанавливаться нормативы состава сточных вод (далее – НССВ); абоненты, допустившие превышение НССВ обязаны в течение 90 календарных дней со дня уведомления абонента организацией, осуществляющей водоотведение, о таком нарушении разработать план и утвердить снижения сбросов. В случае, если сточные воды, принимаемые от абонента превышают НССВ, абонент обязан внести организации, осуществляющей водоотведение, плату за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных НССВ в порядке, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Изучив поступившие материалы и обменявшись мнениями Комиссия рекомендует:

1. Правительству Ленинградской области:

1.1. Осуществить в 2019 году инвентаризацию всех очистных сооружений на территории Ленинградской области и на ее основе разработать стратегию сокращения выброса неочищенных сточных вод с разбивкой по годам, заказчикам и адресам объектов. Данная стратегия должна учитывать положительный опыт по очистке сточных вод, достигнутый предприятиями водоотведения Ленинградской области в городах Гатчина, Ивангород и Кингисепп.

При завершении создания единой организации в виде ГУП «Леноблводоканал» не ликвидировать успешно работающие предприятия водоотведения Ленинградской области в городах Гатчина, Ивангород и Кингисепп до момента достижения показателей по очистке сточных вод не ниже, чем на вышеуказанных предприятиях водоотведения;

1.2. Конкретизировать (разграничить) ответственность между Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области и Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области за охрану окружающей среды в части сброса сточных и ливневых вод в реки и водоемы организациями и предприятиями водоотведения;

1.3. Обеспечить проведение постоянного мониторинга сброса сточных вод, по результатам которого не только осуществлять мероприятия по привлечению нарушителей к ответственности, но предъявлять в установленном законодательством Российской Федерации порядке иски о возмещении вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушений обязательных требований;

1.4. Учитывать показатель по сокращению сброса неочищенных сточных вод при подведении итогов социально-экономического развития между районами и поселениями по созданию комфортной среды проживания населения;

1.5. В связи с отсутствием на заседании представителей Комитета по природным ресурсам и Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области обратить внимание руководителей указанных органов исполнительной власти на обязанность оказывать содействие членам Общественной палаты в исполнении ими полномочий в соответствии со статьями 16, 17 закона Ленинградской области от 10.03.2017 г. № 5-оз «Об Общественной палате Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых областных законов».

2. Комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области:

2.1. Усилить контроль за реализацией плана проверки предприятий водоотведения за НССВ, сбрасываемых абонентами в централизованную систему водоотведения и на основании анализа определить совместно с абонентами доведение НССВ до норматива, путем реализации необходимых мероприятий;

2.2. При разработке адресной программы строительства, реконструкции или капитального ремонта КОС обратить особое внимание на защиту водных объектов, являющихся источником водоснабжения населения Ленинградской области;

2.3. Инициировать перед прокуратурой Ленинградской области, Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области и Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области при обнаружении сброса ненадлежащим образом очищенных сточных вод проведение внеплановых проверок предприятий водоотведения и абонентов.

3. Органам местного самоуправления Ленинградской области:

3.1. Наладить взаимодействие с руководителями абонентов и предприятиями водоотведения в части недопущения сброса ненадлежащим образом очищенных сточных вод;

3.2. Включиться в совместную работу с Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области по разработке адресной программы сокращения выброса неочищенных и ненадлежащим образом очищенных сточных вод в водные объекты;

3.3. Не допускать строительства объектов любого назначения при превышении предприятиями водоотведения НССВ;

3.4. В связи с отсутствием на заседании представителей администраций отдельных муниципальных районов (несмотря на их приглашение) обратить внимание глав администраций Выборгского, Кингисеппского, Кировского, муниципальных районов Ленинградской области на обязанность оказывать содействие членам Общественной палаты в исполнении ими полномочий в соответствии со статьями 16, 17 закона Ленинградской области от 10.03.2017 г. № 5-оз «Об Общественной палате Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых областных законов».

4. Общественной палате Российской Федерации:

4.1. Ходатайствовать перед Правительством Российской Федерации об определении единой организации по контролю за сбросом сточных вод в водные объекты (вместо многочисленных существующих); рассмотреть возможность наделить Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека полномочиями по контролю за сбросом сточных вод в водные объекты с учетом положительного опыта ранее существовавшей службы санитарно-эпидемиологического надзора.

Вернуться к рассмотрению данного вопроса по итогам 2019 года в 2020 году в соответствии с планом работы Комиссии.

Председатель Комиссии
по жилищно-коммунальному хозяйству,
строительству, транспорту и дорогам



Ю.В. Соколов