

РЕКОМЕНДАЦИИ
по итогам заседания комиссии Общественной палаты Ленинградской
области по ЖКХ, строительству, транспорту и дорогам на тему:
«Центр компетенций по развитию городской среды. Модель
общественного участия»
(в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» в
Ленинградской области).

Санкт-Петербург,
ул. Смольного дом 3,
зал заседаний (2 этаж)

26 июня 2019 года,
12.00-15.00

Комиссия Общественной палаты Ленинградской области по ЖКХ, строительству, транспорту и дорогам (далее – Комиссия) провела заседание, на котором рассмотрела тему «Центр компетенций по развитию городской среды. Модель общественного участия» (в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» в Ленинградской области).

Комиссия отметила, что с учетом темпов жилищного строительства тема комфортной городской среды и благоустройства общественных пространств становится актуальной, как никогда. Город должен непрерывно удовлетворять запросы населения. При этом учитывать интересы каждого, когда жителей много, и все они разные, весьма непросто. Отсюда возникают городские сообщества — объединения активных граждан, решающих свои задачи самостоятельно. Чтобы городская среда непрерывно совершенствовалась, необходимы всем понятные отношения между властью, населением и бизнесом.

При проектировании и реализации проектов комплексного благоустройства и развития городской среды, по мнению членов Комиссии, необходимо создавать механизмы для обеспечения общественного участия различных заинтересованных в проекте сторон. Иными словами эта деятельность должна иметь «точку входа» — организацию, к которой стекается вся информация, и к которой идут за экспертной оценкой. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации разработало методику¹ создания Центра компетенций по вопросам городской среды, а потом предложило ее регионам. Таким образом, региональный центр компетенций – это современный механизм реализации участия общественности в процессе принятия решений по изменению, реконструкции и преобразованию среды, а также один из инструментов развития местного

¹ Приказ Минстроя России от 01.02.2019 N 73/пр "Об утверждении Методических рекомендаций по созданию и развитию региональных центров компетенций по вопросам городской среды"

самоуправления, который способствует формированию чувства сопричастности к месту и повышению эффективности управленческих и планировочных решений.

С началом действия федеральной программы «Формирование комфортной городской среды» (2017 г.) подобные центры появились во многих регионах. Проекты этих центров побеждают в федеральных конкурсах, при этом органы местного самоуправления выступают заказчиками и оказывают содействие центрам.

На заседании Комиссии отмечено, что в муниципалитетах дефицит специалистов, обладающих необходимыми знаниями, а зачастую в штате администрации присутствует один человек, на которого возложено огромное количество обязанностей, а по факту он занимается написанием бесконечных бумажек в различные органы. Говорить при этом о качестве исполнения какого-либо проекта благоустройства не приходится. В региональном центре компетенций муниципалитеты смогут получить помощь в разработке дизайн-проектов общественных и дворовых территорий, формировании технического задания на разработку дизайн-проектов, программном и методическом сопровождении, смогут научиться разрабатывать предложения по пространственному, архитектурному, градостроительному развитию. Среди задач центра также обозначено взаимодействие с ВУЗами и ССУЗами, привлечение волонтеров к реализации мероприятий, городская реновация.

Комиссия отмечает, что создание регионального центра компетенций и вовлечение населения в процесс принятия решений дает преимущества всем сторонам, влияющим на изменения в городской среде: гражданам, органам муниципальной власти, представителям бизнеса.

Граждане через участие в проектах смогут влиять на изменения городской среды: от этапа разработки видения до реализации проектов и оценки результатов. Повышается эффективность проектных решений. Появляется возможность воплощения альтернативных идей и реализации собственных инициатив, направленных на развитие городской среды.

Появляется возможность для:

- увеличения количества людей, заинтересованных в развитии городской среды;
- снижения риска возникновения градостроительных конфликтов и создания инструментов для их разрешения;
- изменения отношения граждан к реализуемым проектам, в том числе снижения вандализма.

Комиссия считает, что необходимо принять меры, направленные на то, чтобы успешная идея не разрушилась о беспечную реализацию. Так, по мнению Комиссии важно соблюдать следующие принципы:

1. Участие в проекте должно быть простым и прозрачным, доступ к информации должен быть открыт;
2. Возможность участия должна быть у всех заинтересованных сторон;

3. Заинтересованные стороны должны участвовать в принятии решений уже на самых ранних этапах проекта;

4. Необходимо создать условия для разной степени участия в проекте в зависимости от возможностей и заинтересованности горожан;

5. Граждане должны понимать, как именно их вклад в проект повлияет на результат.

Комиссия поддерживает создание Центра компетенций Ленинградской области в соответствии с рекомендациями Минстроя РФ и по итогам обсуждения дает следующие рекомендации:

1. Органам местного самоуправления Ленинградской области:

1.1. В целях реализации национального проекта «Формирование комфортной городской среды», утвержденного протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Жилье и городская среда» от 21 декабря 2018 г. № 3 (далее - НП ФКГС) на территории Ленинградской области синхронизировать свою деятельность с региональным центром компетенций на всех стадиях подготовки и реализации проектов по благоустройству городской среды;

1.2. Подготовить площадки для открытого взаимодействия заинтересованных лиц и организаций и содействовать обмену информацией между ними;

1.3. Разработать и утвердить муниципальным правовым актом Положение о формах и методах общественного участия для заинтересованных групп населения при реализации НП ФКГС в соответствии с «Целевой моделью по организации общественного участия, а также вовлечению бизнеса граждан в реализацию проектов благоустройства городской среды», разработанной Минстроем РФ;

1.4. Обеспечить увеличение доли граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территории которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды на 6%, в соответствии с критериями НП ФКГС.

2. Общественным палатам (советам) муниципальных районов:

2.1. Оказывать поддержку региональному центру компетенций при работе на территории муниципальных образований по вовлечению молодежи и некоммерческих организаций в реализацию проектов по благоустройству территорий, в том числе привлечение активистов местных сообществ;

2.2. Оказывать информационную и организационную поддержку деятельности регионального центра компетенций при реализации проектов благоустройства;

2.3. Осуществлять взаимодействие с представителями органов государственной власти, образовательных учреждений, других организаций, а также с советами

многоквартирных домов, старостами и представительными органами местного самоуправления при решении вопросов развития городской среды.

3. Комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области:

3.1. С помощью специалистов и экспертов регионального центра компетенций при создании проектных решений обеспечить соблюдение принципов комплексного подхода по благоустройству и созданию комфортной городской среды на основе разработанных схем (эскизов) благоустройства территории в границах города;

3.2. Изучить, обобщить и использовать в дальнейшей работе опыт регионов, в которых подобные центры успешно работают, а также опыт городских поселений на территории Ленинградской области;

3.3. Не допустить превращения регионального центра компетенций в еще одну бюрократическую структуру либо в организацию, дублирующую функции уже имеющихся органов власти вместо реальной помощи в разработке и проектов и их экспертизе;

3.4. Проводить через региональный центр компетенций выездные семинары по обмену опытом на тех территориях, которые сами успешно проводят работу по вовлечению наиболее активных жителей и впоследствии реализуют проекты, разработанные с участием общественности;

3.5. Положительный опыт по вовлечению наиболее активных жителей в разработку проектов общественной инфраструктуры распространять на сельские территории;

3.6. Рассмотреть вопрос о расширении полномочий регионального центра компетенций по созданию комфортной среды на территории сельских населенных пунктов в соответствии с государственной программой Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий»;

3.7. Оказать содействие муниципальным образованиям по целевой подготовке специалистов по реализации программ развития городских и сельских территорий.

Председатель Комиссии
по жилищно-коммунальному хозяйству,
строительству, транспорту и дорогам



Ю.В. Соколов