



РЕКОМЕНДАЦИИ

по итогам круглого стола на тему:

**«Внесение изменений в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года
№ 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

г. Санкт-Петербург,
ул. Смольного, дом 3.

26 сентября 2019 года

Общественная палата Ленинградской области совместно с депутатами Законодательного собрания Ленинградской области, представителями: Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, Комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области, Управления ветеринарии Ленинградской области, а также с представителями общественных организаций провела заседание круглого стола на тему: «Внесение изменений в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

27 декабря Президент России Владимир Путин подписал Федеральный закон № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Документ регулирует отношения в области обращения с животными как в целях их защиты, так и укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с ними.

Данным законом, в частности, установлено, что обращение с животными основывается на нравственных принципах и принципах гуманности – как с существами, способными испытывать эмоции и физические страдания, а также ответственности человека за судьбу животного. Установлены полномочия федеральных органов государственной власти и субъектов Федерации, а также полномочия и права органов местного самоуправления в области обращения с животными.

Понимание актуальности и насущности вопросов защиты животных, желание обобщить опыт широкого круга общественности и общественных организаций, объединённых вокруг идеи гуманного отношения к животным и окружающей среде, послужило стимулом для проведения круглого стола.

В рамках рассмотрения темы заседания, участники круглого стола акцентировали внимание на вопросах:

а) поправки в Федеральный закон № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части регулирования использования китов и дельфинов в развлекательных целях, подготовленные депутатом Законодательного собрания Ленинградской области В.А.Коваленко.

С каждым годом мировое сообщество уделяет всё большее внимание сохранению биологического разнообразия. Животные являются неотъемлемой частью компонентов экологических систем, и каждый их вид занимает определённую экологическую нишу.

Во всех странах мира, кроме России, Казахстана, Белоруссии и Индонезии, передвижные дельфинарии запрещены, так как подобные условия содержания морских млекопитающих не только жестоки, но и неприемлемы.

Дельфины, белухи и другие морские млекопитающие содержатся в передвижных дельфинариях в чудовищных условиях. Дельфины – высокоинтеллектуальные, общительные существа. Они живут со своими семьями и непрерывно путешествуют по морям и океанам. В день дельфины преодолевают десятки километров. При этом бассейн передвижного дельфинария, например, для белух имеет средний диаметр 14-15 метров и глубину 2-3 метра. Эксперты подчеркивают, что в дельфинариях животные живут в 3-4 раза, иногда в 10 раз меньше, чем в естественной среде. Для них невозможно создать комфортную среду даже в самом большом океанариуме.

В последнее время все больше стран запрещают держать китообразных в неволе, все меньше стран занимается отловом дельфинов, под давлением общественного мнения, число дельфинариев сокращается.

Участники круглого стола поддерживают инициативу В.А. Коваленко и считают необходимым запретить содержание дельфинов, белух, касаток и других морских млекопитающих в условиях передвижных дельфинариев.

б)обсуждение областного закона от 21 июня 2013 года № 38-оз «О безнадзорных животных в Ленинградской области» , а также проекта областного закона «Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений некоторых областных законов».

Большое количество диких животных находятся на грани вымирания и нуждаются в защите. На территории Ленинградской области находятся приюты, которые занимаются содержанием диких животных. Руководители приютов сталкиваются с рядом проблем. Среди основных они выделяют следующие:

- затратное содержание диких животных (рацион питания, осмотр специалистами, биологами и т.д.);

- необходимость создания мест реабилитации животных и мест полувольного содержания животных. В связи с чем, было озвучено предложение о необходимости внесении изменений в Земельный кодекс РФ,

а именно в ст. 7 Земельного кодекса добавить «земли для содержания диких животных», а также Лесной кодекс РФ.

Участники круглого стола акцентировали свое внимание на ряде вопросов в законодательстве, регулирующем обращение животных без владельцев и были отмечены пробелы в законодательстве. Так деятельность по обращению с животными без владельца включает в себя такие мероприятия, как : отлов, осмотр, карантин, вакцинация и т.д. Было отмечено, что остается неясным вопрос немедленной передачи безнадзорного животного в приют, во-первых: государственных приютов нет, а частные переполнены; во-вторых: при передаче животного в приют, сначала необходимо провести ветеринарные мероприятия в ветеринарной клинике или специально отведенном боксе, что тоже не всегда возможно.

Несмотря на то, что существует множество проблем, на территории Ленинградской области активно ведется работа в отношении безнадзорных животных.

Для снижения численности бездомных животных важнейшей профилактической мерой может являться пропаганда предотвращения размножения владельческих животных и повышение культуры содержания владельческих животных. Это возможно путем бесплатной стерилизации животных, которые не предусмотрены для размножения определенной породы. Наряду с этим также необходимо принять меры по противодействию бесконтрольному выгуливанию владельческих собак именно путем их регистрации и идентификации. Таким образом, число выбрасываемых и бездомных животных, попадающих в приюты, значительно сократится.

Защита животных и их спасение - актуальная проблема современного общества, которая должна решаться на законодательном уровне

в) обращение в Общественную палату Ленинградской области М.А. Кузнецовой - представителя инициативной группы зоозащитников Всеволожска, по вопросу закрытия продухов в подвалах многоквартирных домов, что приводит к гибели бездомных и домашних кошек.

Проблема бездомных кошек существует давно. Это не только вопрос лояльного или нелояльного отношения к кошкам. Сюда вовлечены представители различных мнений, профессий, заинтересованных групп населения. Решение нужно принимать на профессиональных, общественных, лично-семейных уровнях, искать пути преодоления этой трудной проблемы, принимать действенные меры.

Одна сторона общественности ищет для кошек защиты, пытается обеспечить минимум для их жизни. Их цель - внедрение принципов гуманного отношения к кошкам и гуманного регулирования их численности, гуманизация общества посредством популяризации культуры этичного общения и обращения с животными. Кошки – это часть экосистемы города.

В последнее время постоянно поднимается вопрос продухов в подвалах. Зоозащитники бьют тревогу и жалуются на коммунальщиков, которые

закрывают подвальные продухи наглухо. Естественное чувство сострадания толкает жильцов на вынужденные меры - люди самостоятельно взламывают решетки ради освобождения животных. Но спустя некоторое время решётки устанавливают вторично. Зоозащитники жалуются, что без наличия кошек в подвалах появляются крысы, а в результате того, что подвальные продухи закрывают, животные массово погибают в подвалах.

Другая сторона придерживается противоположного мнения. А именно, кошки, проживающие в подвалах многоквартирных домов, во-первых: наносят вред имуществу граждан и юридических лиц (используют теплоизоляцию трубопроводов, приводя её в негодность); во-вторых : увеличивают финансовые затраты на уборку подвалов (т.к. по нормативам уборка в подвале делается один раз в год, а при постоянном проживании кошек этого не достаточно); в- третьих: может наноситься вред здоровью граждан (т.к. бездомные кошки могут быть разносчиками инфекций).

Противостояние сторон продолжается, и пока что не удастся прийти к какому-либо окончательному решению.

В самом деле, в ныне действующих «Правилах и нормах технической эксплуатации жилого фонда» Госстроя РФ от 2003 года нет никаких указаний о том, что кошек можно пускать в подвал.

В течение нескольких лет общественность и Комитет Госдумы по экологии и охране окружающей среды лоббировали внесение поправок в Правила технической эксплуатации жилых зданий. А именно - в раздел «Подвалы». В этом разделе содержатся два требования, имеющие отношение к кошачьей теме. Первое: в подвалах непременно должна производиться вентиляция (в том числе и посредством открытых продухов). Второе: управляющие компании, обслуживающие жилищный фонд, должны обеспечить защиту от проникновения в подвалы крыс, кошек, собак. Общественники требовали усилить первое и убрать второе. То есть предлагали прописать условие, чтобы продух (хотя бы один) был открыт всегда и на нем не было бы решеток, сквозь которые не могли бы пролезть кошки.

На данный момент в Правительстве РФ на рассмотрении находится разработанный Минстроем РФ проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Правила содержания общего имущества в многоквартирном доме», утвержденные постановлением Правительства РФ от 13 августа 2006 г. № 491. Проектом постановления предусматривается, что в целях обеспечения установленных законодательством РФ требований к температуре и влажности в подвалах и технических подпольях многоквартирного дома такие помещения должны проветриваться регулярно в течение всего календарного года посредством постоянного открытия одного продуха в многоквартирном доме размером не менее 0,05 м² (примерно, 22х22 см.). По решению общего собрания собственников помещений количество открытых подвальных продухов может быть увеличено.

В настоящее время в решении рассматриваемого вопроса может помочь Жилищный кодекс РФ. Согласно ст. 36 ЖК РФ решение данного вопроса возможно по решению общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме.

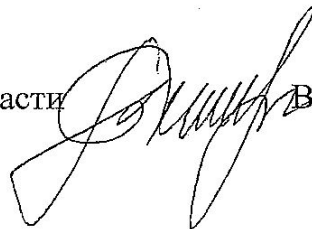
По итогам обсуждения Участниками круглого стола принято решение:

1.1. Поддержать инициативу В.А. Коваленко по предложенным ею поправкам в Федеральный закон № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части регулирования использования китов и дельфинов в развлекательных целях.

1.2. Считать вопрос открытия (закрытия) продухов входящим в компетенцию жильцов (собственников помещений в многоквартирном доме).

В связи с чем, решение по части продухов должны принимать на общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме.

Председатель комиссии по образованию,
молодежной политике, патриотическому
воспитанию, физкультуре и спорту
Общественной палаты Ленинградской области



В.С. Каторгина