

РЕКОМЕНДАЦИИ
по итогам «круглого стола» комиссии по социальной политике,
здравоохранению и делам ветеранов Общественной палаты
Ленинградской области на тему: «Организация отпуска лекарственных
препаратов в Ленинградской области».

г. Санкт-Петербург,
Смольного д. 3, зал ГИС (2-131)

15 апреля 2022 г.

Комиссия по социальной политике, здравоохранению и делам ветеранов Общественной палаты Ленинградской области рассмотрела тему: «Организация отпуска лекарственных препаратов в Ленинградской области».

По информации Комитета по здравоохранению Ленинградской области в настоящее время существует 7 видов источников лекарственного обеспечения населения.

Так называемые «федеральные льготники»:

- отдельные категории граждан – в рамках набора социальных услуг и в пределах соответствующего ограничительного перечня лекарственных препаратов (Федеральный закон «О государственной социальной помощи»);

- пациенты с 14 высокочастотными нозологиями (по факту наличия диагноза) – согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.11.2018 г. № 1416;

- обеспечение иммунологическими препаратами в рамках Федерального закона «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»;

- пациенты с социально значимыми заболеваниями (СПИД, гепатит, туберкулез, иные заболевания согласно федеральным целевым программам);

И «региональные льготники» (имеющие право на получение лекарственных средств за счет областного бюджета):

- социальные группы и пациенты с заболеваниями, определенными постановлением Правительства РФ от 30.07.1994 г. № 890;

- лица, страдающие жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, определенные постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2012 г. № 403;

- лекарственное обеспечение в рамках федерального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями».

Финансирование лекарственного обеспечения в рамках Федерального закона «О государственной социальной помощи» осуществляется только в отношении тех граждан, которые не отказались от права на получение набора социальных услуг в части лекарственного обеспечения. Остальные граждане получают данную льготу деньгами, как доплату к своей пенсии.

Правом на получение лекарственных препаратов за счет средств областного бюджета также сохраняют «федеральные льготники», которые хоть и отказались от набора социальных услуг, но страдают теми заболеваниями, которые перечислены в постановлении Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 г. № 890 (диабет, онкология, рассеянный склероз и т.д.).

Касаемо орфанных заболеваний, включенных в перечень, утвержденный постановлением Правительства № 403 от 26.04.2012 г. – финансирование осуществляется по фактическим потребностям. С 2019 года 7 высокочрезвычайных нозологий из указанного перечня перешли на федеральный уровень. В отношении 17-ти оставшихся орфанных заболеваний (прогрессирующих, особо редких и ведущих к инвалидизации и сокращению жизни) ведется федеральный регистр лиц, страдающих данными заболеваниями. Обеспечение лекарственными препаратами в отношении этих 17-ти заболеваний (из всех видов орфанных) – это обязанность бюджета субъекта Российской Федерации. В Ленинградской области за 2021 год обеспечено 182 пациента (на одного пациента в год порядка 1 млн. 700 тыс. руб.).

С 2021 года Ленинградская область сотрудничает с благотворительным фондом «Круг добра», созданным для оказания медицинской и лекарственной помощи детям с тяжелыми, в том числе редкими заболеваниями, требующими лечения дорогостоящими или незарегистрированными на территории Российской Федерации препаратами. Благодаря фонду эти лекарства были приобретены 24 детям из Ленинградской области, страдающим 10 заболеваниями. Это большое подспорье для регионов, но возраст пациентов, которым фонд готов оказывать помощь ограничивается 18 годами.

Организация отпуска и отсроченного лекарственного обеспечения населению проходит через аптечные организации льготного отпуска (сейчас на территории Ленинградской области функционирует 86 аптек, в т.ч. 64 государственных, 3 муниципальных, 19 частных).

С 1 января 2022 года фельдшерско-акушерские пункты могут продавать лекарства без необходимости получать отдельную лицензию. Эта мера призвана решить проблему доступности медикаментов на селе и не допустить случаи, когда в ближайшую аптеку приходится ездить за десятки километров. Медицинские работники в амбулаториях, фельдшерско-акушерских пунктах и центрах общей врачебной практики, расположенных в сельских населенных пунктах, где нет аптечной организации, могут осуществлять льготный отпуск лекарств, а также осуществлять продажу лекарственных препаратов. Ранее это могли делать только фармацевтические работники. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 года № 2527, для таких объектов допускается одновременное лицензирование фармацевтической и медицинской деятельности.

Среди основных проблем в сфере лекарственного обеспечения населения можно выделить следующие:

- недофинансирование системы лекарственного обеспечения льготных категорий граждан как на федеральном, так и на региональном уровнях;
- лекарственное обеспечение части орфанных заболеваний, которые не входят в перечень, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2012 г. №403, является весьма высокочизатратным (например, на лечение пациентов со спинально-мышечной атрофией, муковисцидозом может уходить порядка 30 млн. руб. в год). Даже один такой «незапланированный» пациент является «стрессом» для бюджета;
- увеличение числа граждан, отказавшихся от набора социальных услуг в пользу денежной выплаты;
- рост цен на лекарственные препараты, обусловленный экономической ситуацией в стране;
- периодические трудности с проведением закупок лекарств для льготников, когда установленная для аукциона цена не соответствует уровню рыночных цен. В итоге, аукционы признаются несостоявшимися, а закупки затягиваются.

По итогам обсуждения Комиссия по социальной политике, здравоохранению и делам ветеранов рекомендует Общественной палате Ленинградской области направить письмо в Минздрав России и в Общественную палату Российской Федерации с просьбой оказать содействие и выступить с инициативой по вопросам:

1. Внесения изменений в часть 4 статьи 6.3 Федерального закона от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», с целью увеличения периодичности возобновления предоставления набора социальных услуг с одного раза в год (с 1 января года, следующего за годом подачи заявления) до 1 раза в квартал (с 1 числа квартала, следующего за кварталом подачи заявления) при условии подачи заявления о возобновлении предоставления набора социальных услуг (социальной услуги) не позднее последнего числа предпоследнего месяца в квартале, в котором подается заявление.

2. Дополнения постановления Правительства Российской Федерации от 26.11.2018 года № 1416 с целью расширения программы высокочизатратных нозологий путем включения в нее следующих заболеваний:

- пароксизмальная ночная гемоглобинурия (D59.5);
- дефект в системе комплемента (D84.1);
- другие сфинголипидозы: болезнь Фабри (Фабри-Андерсена), Нимана-Пика (E75.2);
- легочная (артериальная) гипертензия (идиопатическая) (первичная) (I27.0);

- мукополисахаридоз IV типа (E76.2);
- спинальная мышечная атрофия (G12).

3. Расширения перечня жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 г. № 403, путем включения следующих заболеваний:

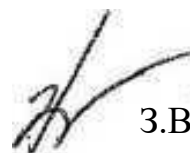
- болезнь Помпе (E74.0);
- легочная артериальная гипертензия, ассоциирующаяся с другими заболеваниями(I27.8);
- хроническая тромбоэмболическая легочная гипертензия (I27.8).

4. Увеличения возраста подопечных фонда «Круг добра» с 18 лет до 21 года.

5. Внесения изменений в проект приказа Минздрава России «Об утверждении перечня заболеваний или состояний (групп заболеваний или состояний), при которых страдающие ими лица, достигшие совершеннолетия, вправе до достижения ими возраста двадцати одного года наблюдаться и продолжать лечение в медицинской организации, оказывавшей им до достижения совершеннолетия медицинскую помощь при таких заболеваниях или состояниях (группах заболеваний или состояний)» (по состоянию на 12.04.2022) путем дополнения приложения к указанному приказу строкой 24: «редкие (орфанные) заболевания».

6. Выведения из-под действия Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» закупки лекарственных препаратов.

Председатель комиссии по социальной политике, здравоохранению и делам ветеранов Общественной палаты Ленинградской области



З.В. Бахчеванова